



Borgmester Gylling Haahr
Hostrupvej 7. Nordenskov
6800 Varde

Dansk Industri
Confederation of Danish Industry

Inspiration til øget effektivitet i din kommune

Konkurrence om de offentlige opgaver og offentlig-privat samarbejde er et effektivt redskab til at sikre, at opgaverne bliver løst bedst og billigst. Offentlig-privat samarbejde bidrager imidlertid også til at udvikle den skattefinansierede service med eksempelvis flere og bedre tilbud til borgerne, øget specialisering i opgavevaretagelsen, stordriftsfordele, hurtigere udbredelse af gode idéer samt nytænkning og innovation i både opgavevaretagelsen og i leveringen af servicen. Dette understøttes af de dokumenterede erfaringer og mange gode eksempler.

Vi har i DI derfor beregnet besparelspotentialet for **din** kommune ved at udsætte flere af de kommunale opgaver for konkurrence. Det er opgaver, som i dag er konkurrenceudsat i andre kommuner, hvorfor der er gode erfaringer at trække på. Vi skriver til dig nu, idet vi håber på, at det kan være inspiration til den kommende valgkamp.

I det vedlagte faktaark kan du se potentialet og nøgletallene for netop din kommune – samt en række gode eksempler. Faktaarket er tænkt som et værktøj, der kan give inspiration, viden og idéer til, hvordan din kommune kan udnytte den eksisterende viden og gode eksempler til at høste gevinsterne ved at øge offentlig-privat samarbejde.

Hvis du har spørgsmål eller ønsker mere information om konkurrenceudsættelse af offentlige opgaver, er du velkommen til at kontakte undertegnede eller konsulent Lars Bech-Jørgensen, lbej@di.dk eller 3377 4674.

Med venlig hilsen

Mette Rose Skaksen
Branchedirektør

Postadresse/Postal address

1787 København V (+45) 3377 3377
Danmark

di@di.dk
di.dk

Besøgsadresser/Visiting addresses

Hannemanns Allé 25
København S

Sundkrogskaj 20
København Ø

Fakta om konkurrenceudsættelse

VARDE

Konkurrence om de offentlige opgaver og offentlig-privat samarbejde er et effektivt redskab til at sikre, at opgaverne bliver løst bedst og billigst. Offentlig-privat samarbejde bidrager desuden til udviklingen af den skattefinansierede service med eksempelvis flere og bedre tilbud til borgerne, øget specialisering i opgavevaretagelsen, stor-driftsfordele, hurtigere udbredelse af gode idéer samt nytænkning og innovation i både opgavevaretagelsen og i leveringen af servicen.

Konkurrence om opgaveløsningen - såkaldt konkurrenceudsættelse - opnås ved, at kommunen vælger at sende en opgave i udbud, som en række virksomheder og evt. kommunen selv så byder ind på. Konkurrenceudsættelse af en opgave sikrer, at de forskellige bud vejes på samme vægt. Kun ved at foretage en direkte sammenligning af pris og kvalitet på lige vilkår er der garanti for, at skatteborgerne får den bedste service for pengene.

STATUS PÅ KONKURRENCEUDSÆTTELSEN

- I 2011 udbød kommunerne **25,0 pct.** af de opgaver, der var egnede til udbud
- I 2010 udbød kommunerne **24,9 pct.** af de opgaver, der var egnede til udbud
- Fra 2007 til 2010 var den gennemsnitlige årlige stigning i kommunernes konkurrenceudsættelse kun på **0,6 procentpoint**

Konkurrenceudsættelse	IKU 2011	Ændring fra 2010-2011	Gennemsnitlig årlig stigning fra 2007 til 2010
Varde	23,9	-0,9	0,7
Region Syddanmark (kommunalt gns.)	23,6	-0,1	1,1
Ringkøbing-Skjern	22,6	0,4	0,3
Billund	25,8	0,1	1,6
Vejen	24,9	-1,0	1,3
Herning	23,4	0,7	0,5

Kilde: Danmarks Statistik, Økonomi- og Indenrigsministeriet og DI-beregninger

Det samlede besparelspotential i kommunerne

Hvis alle kommuner konkurrenceudsatte lige så meget som gennemsnittet af de ti bedste inden for hver hovedkonto, ville konkurrenceudsættelsen (IKU'en) være 36,7 pct. Med andre ord viser aktuelle erfaringer i Danmark, at den gennemsnitlige IKU for kommuner kunne være 11,7 procentpoint højere, end det er tilfældet i dag.

Hvis kommunerne øger konkurrenceudsættelsen fra de nuværende **25,0 pct.** til **36,7 pct.**, kan der spares omkring **3,8 mia. kr.** årligt.

Besparelspotential i Varde Kommune

I Varde kan der spares op til **34,3 mio. kr.** årligt ved at skabe konkurrence om de udbudseguede offentlige opgaver i samme omfang som de ti bedste inden for hver hovedkonto.

Besparelspotential svarer til:

- en nedsættelse af kommuneskatten med 0,5 procentpoint
- årlige lønomkostninger for 74 skolelærere
- årlige lønomkostninger for 105 sosu'er

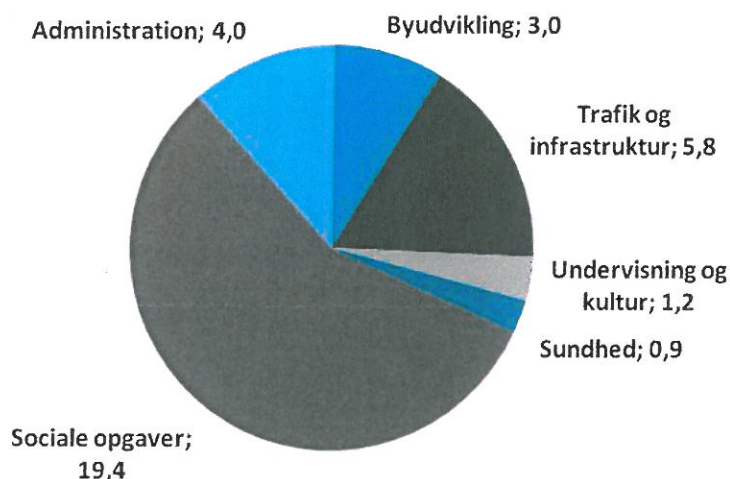
BESPARELSESPOTENTIALET I VARDE

Hovedkonto	IKU	Potentiel IKU	Ekstra konkurrenceudsættelse (mio. kr.)	Besparelsespotentiale (mio. kr.)
Byudvikling	38,3	73,0	19,8	3,0
Trafik og infrastruktur	44,0	80,8	38,6	5,8
Undervisning og kultur	31,0	34,2	8,2	1,2
Sundhed	20,8	30,4	6,0	0,9
Sociale opgaver	20,3	33,3	129,6	19,4
Administration	20,9	29,9	26,7	4,0
Total	23,9	36,7	229,0	34,3

Kilde: Danmarks Statistik, Økonomi- og Indenrigsministeriet og DI-beregninger

VARDES BESPARELSESPOTENTIALE

(mio. kr.) fordelt på hovedkonti



BAGGRUND

Besparelsespotentialet

Besparelsespotentialet tager udgangspunkt i erfaringer og gode eksempler rundt om i kommunerne. Den store variation i kommunernes konkurrenceudsættelse viser, at kommunerne ikke er tilstrækkeligt gode til at lære af hinanden. Besparelsespotentialet er beregnet ud fra kommunernes dokumenterede besparelser på KL's udbudsportal. Den gennemsnitlige besparelse er omkring 15 pct. på tværs af de forskellige opgaveområder.

Læs mere om beregningen og offentlig-privat samarbejde i DI's *Offentlig-privat samarbejde - Redegørelse 2012*.

Find den på di.dk/Shop/Publikationer

Indikator for konkurrenceudsættelse (IKU)

Beregningerne tager udgangspunktet i definitionen af den officielle indikator for konkurrenceudsættelsen i kommunerne (IKU). Indikatoren er defineret af Økonomi- og Indenrigsministeriet og KL og angiver den andel af de udbudsegnede opgaver, som kommunerne udsætter for konkurrence.

Læs mere på noegletal.dk/nwInfo13A-252.ht



Dansk Industri



CASE:

Servicepartnerskab på plejecenter mellem Syddjurs Kommune og Forenede Care

Siden 1. februar 2012 har Forenede Care stået for driften af de kommunale plejeboliger Søhusparken i Ebeltoft. Aftalen gælder i første omgang fire år, men kan forlænges med yderligere fire år.

Samarbejdet mellem Forenede Care og Syddjurs Kommune er et partnerskab, der fordrer gensidig udveksling af læring og videndeling. Formålet er en fælles indsats for at øge kvaliteten og en positiv videreudvikling af den danske ældreomsorg.

Partnerskabet bygger på en åben kravspecifikation kun med overordnede krav:

- En mulighed for fælles at udvikle mål og metoder
- En økonomisk incitamentsstruktur, der er attraktiv for parterne
- Et samspil, der tager afsæt i gensidig tillid, fælles værdier og en ambition om at blive klogere sammen

Den åbne kravspecifikation giver Forenede Care mere fleksible rammer for at udvikle service og sikre en nytænkende og udviklende pleje og omsorg.

Søhusparken er et nyt plejecenter med plads til 55 beboere, og centret skal i løbet af 2013 udbygges til 110 beboere. Syddjurs Kommune har fortsat visitationsretten til samtlige boliger.

”Samarbejdet er et partnerskab, der fordrer gensidig udveksling af læring og videndeling”



CASE:

No-cure-no-pay-kontrakt mellem Horsens Kommune og Falck Jobservice sparer 33 mio. kr. i offentlige udgifter på sygedagpengeområdet

Horsens Kommune indledte ligesom en række andre kommuner et offentlig-privat samarbejde på sygedagpengeområdet med Falck Jobservice A/S i sommeren 2009. Målet med samarbejdet er, at flere sygemeldte borgere hurtigere afklares og fastholdes på arbejdsmarkedet samtidig med, at en mere velfungerende indsats for sygemeldte skaber en varig reduktion af de offentlige udgifter.

Det offentlig-private samarbejde om indsatsen for sygemeldte borgere giver store muligheder for, at alle parter får en gevinst af samarbejdet. Borgerne modtager en hurtigere afklaring af deres situation, kommunerne opnår varige besparelser på udgifter til sygedagpenge, og den private samarbejdspartner modtager en bonus i det tilfælde, at disse målsætninger opfyldes. Derudover opnår staten også en besparelse, selvom staten ikke er en del af aftalerne eller på anden vis er påvirket af de usikkerheder, der er forbundet med afprøvning og udvikling af en øget indsats.

Det overordnede mål med den offentlig-private samarbejdsmodel er at opnå besparelser på udgifterne til sygedagpenge gennem investering i en øget indsats.

Aftalen mellem Horsens Kommune og Falck Jobservice A/S er baseret på princippet om no-cure-no-pay. Falck Jobservice A/S investerer i øget indsats og bærer risikoen ved denne investering, da det kun er i tilfælde af besparelser på de offentlige udgifter til langvarige sygedagpenge, at der afregnes mellem Falck og kommunen.

Fra 2009 til 2011 faldt de offentlige udgifter til sygedagpenge i Horsens Kommune med i alt 33 mio. kr., hvilket svarer til et fald på 12 pct. I landets øvrige kommuner er de offentlige udgifter i samme periode faldet med 6 pct. Danmark havde sparet knap 1 mia. kr., hvis alle kommuner havde haft samme udvikling som i Horsens.

”Samarbejdet om indsatsen for sygemeldte borgere giver store muligheder for, at alle parter får en gevinst”



CASE:

Udbud af drift af vej- og parkområdet i Favrskov

Favrskov Kommune skrev i foråret 2012 kontrakt med HedeDanmark om at udføre hovedparten af de opgaver, som Vej og Park tidligere løste. Opgaverne tæller blandt andet vedligehold af grønne områder, vintertjeneste, rabatter, belægninger, mindre reparationer af asfaltbelægninger, afvanding mv.

Kontrakten er på fire år med mulighed for forlængelse i to år. Kommunen får løst de samme serviceopgaver som før, men for færre penge. Forventningen var, at man gennem konkurrenceudsættelse kunne opnå en besparelse på 10 pct., men resultatet blev en besparelse på godt 19 pct. svarende til 4,5 mio. kr. per år.

Da Favrskov Kommune udbød vej- og parkområdet, blev det besluttet, at den private leverandør skulle overtage hovedparten af medarbejderne og en del større materiel fra kommunens materielgård til fastsatte priser. Mindre materiel blev solgt på auktion.

”Kommunen får løst de samme serviceopgaver som før, men for færre penge”



CASE:

Funktionskontrakt i Mariagerfjord Kommune

I 2009 valgte Mariagerfjord Kommune at indgå en funktionskontrakt for vedligeholdelse af hele sit vejnet de næste 15 år med Munck Asfalt A/S. Kontrakten er blandt de største funktionskontrakter, der endnu er indgået og omfatter vedligeholdelse af 766 km af kommunens veje. Kontrakten har en samlet værdi på 165 mio. kr. i løbet af de 15 år.

Mariagerfjord Kommune havde et ønske om at sikre en mere ensartet vedligeholdelse af vejnettet i kommunen efter kommunalreformen. Samtidig ønskede man at sikre en ensartet fremkommelighed for borgerne uanset tidlige tilhørssted. Kommunen sad derfor tilbage med en række udfordringer, der ikke kunne løses uden en meget kraftig forøgelse af vejvedligeholdelsesbudgetterne.

Kommunen valgte derfor at udbyde den løbende vejvedligeholdelse som en funktionskontrakt. På den måde opnåede kommunen en besparelse på omkring 25 pct. i forhold til, hvis man havde valgt en traditionel udbudsform.

At entreprenøren igennem en funktionskontrakt har mulighed for at give en bedre pris kan tilskrives en kombination af flere forhold. Kontraktens volumen og længere løbetid er i sig selv med til at gøre det mere rentabelt, men også den større fleksibilitet i forhold til at kunne planlægge arbejdet er med til at reducere prisen.

Samtidig har entreprenøren mulighed for at investere i vedligeholdelse af vejnettet på et økonomisk optimalt tidspunkt.

Parallelt med funktionskontrakten har Mariagerfjord Kommune indgået en aftale med Grontmij A/S om løbende kontrol af, om entreprenøren lever op til sine forpligtelser. På vegne af kommunen overvåger Grontmij desuden løbende vejenes tilstand og ajourfører kommunens vejforvaltningssystem. Dermed kan kommunen til enhver tid og senest ved kontraktens udløb tage vejene tilbage i eget regi uden at have mistet knowhow på området i den mellemliggende tid.

Efter funktionskontrakten blev indgået i 2009, har Danmark bl.a. været igennem den værste vinter for vejene i mange år. En situation, der bl.a. fik entreprenøren til at beslutte at reparere vejene med varm asfalt midt i det værste vejr. Noget som giver en væsentligt bedre kvalitet og holdbarhed end traditionel "vinterlapning" på vejene i Mariagerfjord Kommune.

"På den måde opnåede kommunen en besparelse på omkring 25 pct."